

ОФИЦИАЛЬНОЕ БОЗРЕНИЕ № 21

Администрация и Совет депутатов г. Искитима НСО

Приложение к «Искитимской газете» №37 от 14 сентября 2014 года

Уважаемые, жители города Искитима!

Для Вашего рассмотрения предлагается проект Муниципальной Программы «Развитие муниципальной службы в городе Искитиме Новосибирской области на 2014-2016 годы». Ваши замечания и предложения принимаются до 27 сентября 2014 года включительно по адресу: город Искитим, улица Пушкина, 51 кабинет №35 телефон 8(383-43) 2-44-21

Муниципальная Программа «Развитие муниципальной службы в городе Искитиме Новосибирской области на 2014-2016 годы» Паспорт Программы

Наименование Программы	Развитие муниципальной службы в городе Искитиме Новосибирской области на 2014-2016 годы (далее – Программа)
Дата, номер и наименование правового акта о разработке Программы	Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; Закон Новосибирской области от 30.10.2007 N 157-ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области»; Постановление Правительства Новосибирской области от 21.07.2014 N 285-п «Об утверждении Программы «Развитие государственной гражданской службы Новосибирской области и муниципальной службы в Новосибирской области на 2014-2016 годы»
Заказчик Программы	Администрация города Искитима Новосибирской области (далее – администрация)
Координатор Программы	Управление делами администрации города Искитима Новосибирской области
Основные разработчики Программы	Управление делами администрации города Искитима Новосибирской области
Цель Программы	Повышение эффективности муниципального управления в городе Искитиме Новосибирской области
Задачи Программы	Совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения муниципальной службы в городе Искитиме Новосибирской области (далее – муниципальная служба); совершенствование системы управления муниципальной службой; формирование эффективной системы взаимодействия гражданской службы и муниципальной службы; повышение открытости муниципальной службы, обеспечение взаимодействия с институтами гражданского общества; внедрение эффективных механизмов подбора, комплексной оценки деятельности и продвижения по службе муниципальных служащих; совершенствование работы с кадровым резервом на муниципальной службе; построение эффективной системы мотивации, стимулирования на муниципальной службе; совершенствование дополнительного профессионального образования, обеспечение непрерывности и системности обучения муниципальных служащих; совершенствование антикоррупционных механизмов на муниципальной службе
Важнейшие целевые показатели	Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых из кадрового резерва (из общего числа должностей муниципальной службы); доля должностей муниципальной службы высшей и главной групп, на которые сформирован кадровый резерв; количество муниципальных служащих, проходящих ежегодно повышение квалификации; доля муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования в указанной сфере деятельности; доля размещенных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих на официальном сайте в установленные действующим законодательством сроки; доля должностей муниципальной службы, которые замещаются на конкурсной основе

Основные направления реализации Программы	Развитие муниципальной службы как единого правового института; внедрение новых принципов кадровой политики в системе муниципальной службы; развитие профессиональных компетенций муниципальных служащих; повышение эффективности муниципальной службы; развитие антикоррупционных механизмов на муниципальной службе
Основные исполнители Программы	Структурные подразделения администрации города Искитима Новосибирской области
Объемы и источники финансирования Программы	За счет средств областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных на подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации, а также за счет ассигнований, предусмотренных на содержание органов местного самоуправления, за счет средств местного бюджета
Ожидаемые результаты реализации Программы	Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления; повышение результативности деятельности муниципальных служащих; обеспечение открытости и доступности общественному контролю муниципальной службы; создание необходимых условий для профессионального развития муниципальных служащих; снижение числа правонарушений коррупционного направления среди муниципальных служащих; повышение престижности муниципальной службы

I. Характеристика сферы реализации Программы, основные проблемы и пути их решения

Важнейшим условием динамичного развития города Искитима является эффективно выстроенная система муниципального управления.

Приоритетными направлениями совершенствования системы муниципального управления являются развитие кадрового потенциала муниципальной службы, внедрение новых принципов кадровой политики в сфере муниципальной службы, повышение качества и доступности муниципальных услуг.

В городе Искитиме накоплен опыт управления муниципальной службой, созданы условия для поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы, а также профессионального развития муниципальных служащих.

Осуществляется комплекс мероприятий по достижению результатов, обеспечивающих:

- формирование и развитие системы управления муниципальной службой;
- повышение качества дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;
- совершенствование механизмов формирования кадрового резерва, проведения аттестации муниципальных служащих; внедрение антикоррупционных механизмов.

Проводится постоянный мониторинг изменений федерального, областного законодательства о муниципальной службе. Ведется систематическая работа по актуализации и совершенствованию нормативно-правовой базы города Искитима Новосибирской области в сфере муниципальной службы.

Практика конкурсного замещения должностей муниципальной службы внедрена в деятельность администрации города Искитима.

Проводится работа по формированию, подготовке и использованию кадрового резерва.

Анализ кадрового состава муниципальных служащих дает основание говорить о его дальнейшем качественном развитии:

- высокий процент муниципальных служащих с наличием высшего образования поддерживается на протяжении нескольких лет и составляет 95% общего числа муниципальных служащих;
- число муниципальных служащих, имеющих образование по специальности «Юриспруденция», увеличилось с 2009 года с 9% до 12% от общего числа муниципальных служащих;
- число муниципальных служащих, имеющих образование

по специальности «Экономика и управление», увеличилось с 2009 года с 30% до 37% от общего числа муниципальных служащих;

постепенно происходит омоложение кадрового корпуса муниципальной службы: доля муниципальных служащих в возрасте до 30 и от 30 до 39 лет (самая многочисленная) увеличилась на 3%, а доля муниципальных служащих в возрасте от 50 до 65 лет, наоборот, сократилась на 11%.

В целях оказания практической помощи муниципальным служащим в приобретении необходимых профессиональных навыков и опыта работы практикуется закрепление опытного наставника из числа муниципальных служащих к молодому специалисту.

В целях оценки профессионализма муниципальных служащих в установленные действующим законодательством сроки проводятся аттестация и мероприятия по присвоению классов чинov муниципальной службы.

Действует единая система оплаты труда муниципальных служащих, определены порядки премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам муниципальных служащих.

В целях обеспечения открытости муниципальной службы и доступности общественному контролю на официальном сайте администрации города Искитима размещается актуальная информация о поступлении на муниципальную службу, ее прохождении, работе по профилактике коррупционных и иных правонарушений на муниципальной службе.

В период с 2009 по 2013 год обучение по программам повышения квалификации прошли 26 человек.

Постоянно проводится мониторинг содержания должностных инструкций с целью их своевременного приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области.

Осуществляется контроль за соблюдением требований к служебному поведению муниципальных служащих. Особое внимание уделяется вопросам соблюдения запретов и ограничений на гражданской службе и муниципальной службе, исполнения требований о предотвращении и об урегулировании конфликта интересов.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ежегодно представляются муниципальными служащими своевременно и в полном объеме, размещаются на официальном сайте администрации города Искитима.

В соответствии с постановлением администрации города Искитима Новосибирской области от 16.03.2010 N 535 «О проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых муниципальными служащими, лицами, замещающими выборные муниципальные должности и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы и соблюдения муниципальных служащими требований к служебному поведению» (ред. от 11.03.2011 N 367) проводятся проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и Новосибирской области о муниципальной службе в администрации города Искитима.

Вместе с тем необходимо отметить, что в организации муниципальной службы в городе Искитиме Новосибирской области недостаточно развиты механизмы стимулирования муниципальных служащих, не в полной мере используются заложенные в законодательстве возможности предоставления государственных гарантий, что снижает мотивацию муниципальных служащих.

Большого внимания требует работа по формированию, подготовке и эффективному использованию кадрового резерва в городе Искитиме.

Недостаточно активно ведется работа по внедрению механизмов проведения ротации кадров, привлечению на муниципальную службу молодых специалистов.

Требуется совершенствование работы по установлению квалификационных требований к должностям муниципальной службы, регламентации профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, развитию антикоррупционных механизмов в администрации города Искитима, системы профессиональной переподготовки, повышения квалификации муниципальных служащих.

Наиболее проблемными остаются вопросы, связанные с внедрением показателей результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

В связи с этим возникает необходимость дальнейшего развития муниципальной службы. Требуется принятие системных решений, способных усилить кадровый состав муниципальной службы, повысить результативность деятельности муниципальных служащих и, как следствие, обеспечить дальнейшее высокоэффективное исполнение полномочий администрации города Искитима Новосибирской области.

Реализация Программы позволит качественно преобразовать систему муниципальной службы, оптимизировать ее организацию и функционирование, продолжить внедрение и развитие на муниципальной службе современных кадровых, информационных, образовательных и управленческих технологий.

II. Цели, задачи Программы и перечень мероприятий Программы. Индикаторы оценки результатов Программы

Современная муниципальная служба должна быть открытой, конкурентоспособной и престижной, ориентированной на результативную деятельность муниципальных служащих, а также активное взаимодействие с институтами гражданского общества.

Целью Программы является развитие муниципальной службы в городе Искитиме Новосибирской области и повышение эффективности деятельности администрации города Искитима.

Для достижения указанной цели предполагается решение следующих задач:

совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения муниципальной службы;

совершенствование системы управления муниципальной службой;

формирование эффективной системы взаимодействия гражданской службы и муниципальной службы;

повышение открытости муниципальной службы, обеспечение взаимодействия с институтами гражданского общества;

внедрение эффективных механизмов подбора, комплексной оценки деятельности и продвижения по службе муниципальных служащих;

совершенствование работы с кадровым резервом на муниципальной службе;

построение эффективной системы мотивации, стимулирования на муниципальной службе;

совершенствование антикоррупционных механизмов на муниципальной службе.

Развитие муниципальной службы, обеспечивающее достижение поставленных целей и задач, должно охватывать основные сферы ее функционирования и осуществляться по следующим основным направлениям:

развитие муниципальной службы как единого правового института;

внедрение новых принципов кадровой политики в системе муниципальной службы;

развитие профессиональных компетенций муниципальных служащих;

повышение эффективности муниципальной службы;

совершенствование антикоррупционных механизмов на муниципальной службе.

Перечень мероприятий Программы с указанием сроков исполнения и исполнителей представлен в приложении 1 к Программе.

Целевые показатели реализации Программы отражены в приложении 2 к Программе.

Срок реализации Программы: 2014-2016 годы.

III. Финансирование реализации Программы

Мероприятия Программы реализуются за счет средств областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных на дополнительное профессиональное образование, а также за счет ассигнований, предусмотренных на содержание органов местного самоуправления, а также местного бюджета города Искитима.

IV. Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения

Координатором настоящей Программы является Управление делами администрации города Искитима Новосибирской области.

Реализация Программы осуществляется основным исполнителем – администрацией города Искитима Новосибирской области.

Текущий контроль за ходом реализации мероприятий Программы осуществляет управление делами администрации города Искитима Новосибирской области.

Руководители структурных подразделений администрации города Искитима по итогам каждого полугодия, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют в управление делами отчет о реализации мероприятий Программы, который содержит:

перечень выполненных мероприятий Программы с указанием непосредственных результатов выполнения Программы;

указание причин несвоевременного выполнения программных мероприятий;

управление делами готовит обобщенный отчет, который содержит:

перечень выполненных мероприятий Программы с указанием непосредственных результатов выполнения Программы;

анализ причин несвоевременного выполнения программных мероприятий и предложения по устранению выявленных нарушений.

После окончания срока реализации Программы исполнители представляют в управление делами в срок до 1 апреля года, следующего за последним годом реализации Программы, итоговый отчет о ее реализации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к муниципальной Программе «Развитие муниципальной службы в городе Искитиме Новосибирской области на 2014-2016 годы»

Перечень мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Период реализации	Ожидаемый результат
1. Развитие муниципальной службы как государственно-правового института				
1.1	Мониторинг федерального законодательства Новосибирской области по вопросам муниципальной службы	Управление делами Юридический отдел	в течение планируемого периода	обеспечение соответствия муниципальных нормативных правовых актов в сфере муниципальной службы федеральному законодательству Новосибирской области

1.2	Разработка проектов нормативных правовых актов администрации города Искитима Новосибирской области по вопросам муниципальной службы	Управление делами Юридический отдел	в течение планируемого периода	обеспечение соответствия муниципальных нормативных правовых актов в сфере муниципальной службы федеральному законодательству Новосибирской области
1.3	Проведение проверок соблюдения законодательства о муниципальной службе Российской Федерации и законодательства Новосибирской области в администрации города Искитима Новосибирской области	Управление делами Юридический отдел	в течение планируемого периода	обеспечение соблюдения законодательства о муниципальной службе Российской Федерации и законодательства Новосибирской области в администрации города Искитима Новосибирской области
1.4	Внедрение раздела «Муниципальная служба» на официальном сайте администрации города Искитима Новосибирской области	Управление делами	1 полугодие 2015 года	обеспечение открытости и доступности муниципальной службы общественному контролю
1.5	Обеспечение ведения раздела «Муниципальная служба» на официальном сайте администрации города Искитима Новосибирской области	Управление делами	в течение планируемого периода	обеспечение открытости и доступности муниципальной службы общественному контролю
1.6	Обеспечение координации деятельности структурных подразделений администрации по вопросам муниципальной службы и кадров, оказание им методической помощи	Управление делами Юридический отдел	в течение планируемого периода	повышение эффективности деятельности кадровой службы администрации города Искитима Новосибирской области
2. Внедрение новых принципов кадровой политики в системе муниципальной службы				
2.1	Применение современных технологий отбора кадров на муниципальную службу при проведении конкурсных процедур	Управление делами Юридический отдел	в течение планируемого периода	повышение объективности и эффективности механизма отбора (привлечения) кадров на муниципальную службу
2.2	Обеспечение формирования, подготовки и эффективного использования кадрового резерва на муниципальной службе	Управление делами	в течение планируемого периода	повышение эффективности работы с кадровым резервом на муниципальной службе
2.3	Развитие института наставничества на муниципальной службе	Управление делами	в течение планируемого периода	ускорение процесса профессионального становления и адаптации муниципальных служащих
2.4	Расширение практики использования испытательного срока при замещении должностей муниципальной службы	Управление делами	в течение планируемого периода	оценка деловых и профессиональных качеств муниципального служащего, оказание содействия в профессиональном становлении
3. Развитие профессиональных компетенций муниципальных служащих				
3.1	Мониторинг кадрового состава администрации города Искитима Новосибирской области	Управление делами	ежегодно до 30 января по состоянию на 1 января текущего года	оценка кадрового состава администрации города Искитима Новосибирской области
3.2	Использование рекомендаций по адаптации молодых специалистов на муниципальной службе	Управление делами	в течение планируемого периода	создание необходимых условий для профессионального развития муниципальных служащих
3.3	Использование рекомендаций по формированию и реализации в администрации города Искитима индивидуальных планов профессионального развития муниципальных служащих и программ по профессиональному развитию муниципальных служащих	Управление делами	со 2 квартала 2015 года	повышение уровня организации работы администрации города Искитима по профессиональному развитию муниципальных служащих
4. Повышение эффективности муниципальной службы				
4.1	Разработка квалификационных требований к должностям муниципальной службы с учетом компетентностного подхода	Управление делами	в течение планируемого периода	обеспечение компетентностного подхода при формировании кадрового состава администрации города Искитима
4.2	Мониторинг должностных инструкций муниципальных служащих с целью актуализации и оптимизации их содержания, внедрения показателей эффективности и результативности	Управление делами Структурные подразделения администрации	в течение планируемого периода	совершенствование регламентации деятельности муниципальных служащих, повышение результативности деятельности муниципальных служащих

4.3	Разработка и внедрение системы комплексной оценки профессиональной деятельности муниципальной службы	Управление делами	в течение планируемого периода	повышение уровня объективности оценки профессиональных компетенций, внедрение результатов оценки во все элементы кадровой работы
4.4	Создание необходимой нормативной правовой базы по обеспечению государственным социальными гарантиями муниципальных служащих	Управление делами Юридический отдел	2014-2015 годы	повышение результативности профессиональной деятельности муниципальной службы, снижение уровня коррупционных рисков
5. Развитие антикоррупционных механизмов на муниципальной службе				
5.1	Мониторинг федерального законодательства, законодательства Новосибирской области по вопросам противодействия коррупции, разработка проектов нормативных правовых актов администрации города Искитима Новосибирской области по вопросам противодействия коррупции	Юридический отдел Управления делами	в течение планируемого периода	Приведение муниципальных нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции в соответствие областному и федеральному законодательству
5.2	Организационное, консультативное, методическое обеспечение функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов	Управление делами	в течение планируемого периода	повышение эффективности функционирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе
5.3	Мониторинг официального сайта администрации города Искитима Новосибирской области на предмет полноты размещения информации по вопросам профилактики и противодействия коррупции	Управление делами	ежеквартально	обеспечение открытости и доступности общественному контролю муниципальной службы
5.4	Проведение семинаров, тренингов, направленных на формирование неприятия коррупции у муниципальных служащих	Управление делами	по мере необходимости	снижение числа правонарушений коррупционной направленности среди муниципальных служащих
5.5	Внедрение механизма ротации должностей муниципальной службы	Управление делами	в течение планируемого периода	снижение коррупционных рисков при замещении должностей муниципальной службы
5.6	Совершенствование системы контроля за соблюдением муниципальных служащих требований, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы	Управление делами	в течение планируемого периода	предупреждение нарушений муниципальных служащими законодательства о муниципальной службе
5.7	Обеспечение повышения квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по программам дополнительного профессионального образования в указанной сфере деятельности	Управление делами Юридический отдел	в течение планируемого периода	повышение эффективности деятельности кадровой службы по противодействию коррупции

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к муниципальной Программе «Развитие муниципальной службы в городе Искитиме Новосибирской области на 2014-2016 годы»

Целевые показатели реализации Программы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя			
			по состоянию на 01.01.2014 (2013 год)	на конец 2014 года	на конец 2015 года	на конец 2016 года
1	Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых из кадрового резерва (от общего числа должностей муниципальной службы)	%	7,5	9	10	11
2	Доля должностей муниципальной службы высшей и главной групп, на которые сформирован кадровый резерв	%	93,7	93,7	100	100
3	Количество муниципальных служащих, проходящих ежегодно повышение квалификации	человек	2	2	2	2
4	Доля муниципальных служащих администрации города Искитима в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования в указанной сфере деятельности	%	16,6	16,6	50	100
5	Доля размещенных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих на официальном сайте в установленные действующим законодательством сроки	%	37,7	37,7	100	100
6	Доля замещения должностей муниципальной службы на конкурсной основе	%	5,3	8	9	10